

YAZARLAR
İbrahim ÇETİN
Eylem ÖGEYİK NALDÖKEN

STRATEJİ

GELİŞTİRME BİRİMLERİ

TEMEL MEVZUATI



FİLİZ KİTABEVİ
İSTANBUL
HAZİRAN
2022

STRATEJİ

GELİŞTİRME BİRİMLERİ

TEMEL MEVZUATI

HAZİRAN 2022

ISBN: 978-975-368-756-0

BASKI - CİLT

Kiraz Medya Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Matbaacı Sertifika Numarası: 40162

YAZARLAR

İbrahim ÇETİN
Eylem ÖGEYİK NALDÖKEN

YAYINLAYAN



Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım
Petrol Ürünleri Sanayi ve Tic. Ltd. Şti.
Cemal Yener Tosyalı Cad. No: 57/A (113)
Vefa-Fatih/İSTANBUL
Tel: (212) 527 0 718

(850)441 0 359
Faks: (212) 519 20 71

www.filizkitabevi.co
bilgi@filizkitabevi.co
Yayıncı Sertifika Numarası: 4859

Copyright© Bu kitabın Türkiye'deki yayın hakları Filiz Kitabevi Basım Yayın Dağıtım Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti.'ne aittir. Her hakkı saklıdır. Hiçbir bölümü ve paragrafı kısmen veya tamamen ya da özet halinde, fotokopi, faksimile veya başka herhangi bir şekilde çoğaltılamaz, dağıtılamaz. Normal ölçüyü aşan iktibaslar yapılamaz. Normal ve kanunî iktibaslarda kaynak gösterilmesi zorunludur.

STRATEJİ GELİŞTİRME BİRİMLERİ TEMEL MEVZUATI

İÇİNDEKİLER

İçindekiler	I
Önsöz	IV
KANUNLAR	
TC Anayasası (<i>ilgili hükümler</i>)	1
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu (<i>ilgili hükümler</i>)	7
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu	15
6085 sayılı Sayıştay Kanunu	68
5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu (<i>ilgili hükümler</i>)	101
6245 sayılı Harcırah Kanunu	120
2022 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve H Cetveli	141
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu	151
4735 sayılı Kamu İhaleleri Sözleşmeleri Kanunu	204
488 sayılı Damga Vergisi Kanunu	218
492 sayılı Harçlar Kanunu	244
6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun	314
KARARNAMELER	
375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (<i>ilgili hükümler</i>)	350
13 sayılı Strateji ve Bütçe Başkanlığı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi	372
YÖNETMELİKLER	
Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik	379
Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usûl ve Esasları Hakkında Yönetmelik	381
İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usûl ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	389
4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 3'üncü Maddesinin (B) Bendi Kapsamında Yapılacak İhalelere İlişkin Usûl ve Esaslar	397
Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usûl ve Esaslar	406
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	415
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Faaliyet Raporlarının Performans Esaslı Program Bütçe Esaslarına Uygun Şekilde Hazırlanması Hakkında Usul ve Esaslar	420
Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	424
Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği	441

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	472
Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği.....	742
Ön Ödeme Usûl ve Esasları Hakkında Yönetmelik.....	808
Taşınır Mal Yönetmeliği.....	814
Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik	838
Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik	849
Yetiştirilmek Amacıyla Yurt Dışına Gönderilecek Devlet Memurları Hakkında Yönetmelik.....	861
Yurtdışına Geçici Görevle Gönderilenlere Ödenecek Konaklama Giderlerine İlişkin Esas ve Usûller Hakkında Yönetmelik	869
Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Ödenecek Telif ve İşlenme Ücretleri Hakkında Yönetmelik.....	871
Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyeleri İçin Milletvekillerine, Yasama Organı Eski Üyelerine, Dışarıdan Atandıkları Bakanlık Görevi Sona Erenlere Tedavi Yardımı Yapılmasına Dair Yönetmelik.....	878
Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usûl ve Esaslar Hakkında Yönetmelik.....	889
Muhasebe Yetkilisi Adaylarının Eğitimi, Sertifika Verilmesi ile Muhasebe Yetkililerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik.....	899
İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	910
Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Ana Statüsü.....	922
Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Satış Yönetmeliği	928
Resmî Yazışmalarda Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik.....	935

TEBLİĞLER

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlara Dair Tebliğ	981
Kamu İç Denetim Genel Tebliği	982
Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Hakkında Genel Tebliğ (Sayı: 2007/1).....	994
Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No: 1).....	1001
Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No: 2).....	1008
Muhasebat G.M. Genel Tebliği (Sıra No: 24) Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri	1011
2022 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği (Sıra No: 2).....	1019
Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Genel Tebliğ (Sayı: 2007/1)	1037
Harcırah Kanunu Genel Tebliği.....	1044
Kamu İhale Genel Tebliği.....	1046
Vergi Usûl Kanunu Tebliği (Sıra No: 537).....	1180
Katma Değer Vergisi Genel Uygulama Tebliği (Seri No: 66) (<i>ilgili hükümler</i>).....	1207
Damga Vergisi Genel Tebliği.....	1288
Muhasebat G. M. Genel Tebliği (Sıra No: 26) Taşınır Kod Listesi	1292
Muhasebat G. M. Genel Tebliği (Sıra No: 27) İhtiyaç Fazlası Taşınırın Bedelsiz Devri	1294
Muhasebat G. M. Tebliği (Seri No: 29) Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı	1296

Muhasebat G. M. Genel Tebliği (Sıra No: 30) Taşınır Kayıt ve Kontrol Yetkilileri.....	1299
Muhasebat G. M. Genel Tebliği (Sıra No: 32) Taşınırın Geçi Tahsisi.....	1301
Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 407)	1304
KARARLAR & GENELGELER	
K. K. T. C'ne Yapılacak Yolculuklarda Verilecek Gündeliklere Dair Karar.....	1306
Yurt Dışı Gündeliklerine Dâir Karar.....	1308
2022 Yılı Yatırım Programı Yıl İçi İşlemlerinin Uygulanması ve İzlenmesi Hakkında Genelge (Sıra No: 1).....	1315

ÖNSÖZ

Mülga 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun yerini alan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun özü niteliğindeki mali saydamlık, hesap verme sorumluluğu, stratejik yönetim, performans esaslı program bütçeleme, iç kontrol ve iç denetim konuları, çehresi değişen kamu mali yönetimi anlayışının temel yenilikleri olarak dikkat çekmektedir. Mali yönetimin ekseni niteliğindeki 5018 sayılı Kanun, hemen hemen tüm mali mevzuatın revizyonunu gerektirmiş ve bu minvalde hummalı bir değişim sürecine girilmiştir. 16 Nisan 2017 tarihli halk oylaması ile kabul edilen Anayasa değişiklikleri de strateji belgelerinin mesnedini oluşturan mali mevzuatta kapsamlı bir uyarlama çalışmasını gerekli kılmıştır.

Ortaya çıkan tablo karşısında kamu idarelerinin strateji birimlerinde çalışan personelin daima elleri altında bulundurması icap eden mevzuat kitaplarını ya da dokümanlarını yenileme ihtiyacı doğmuş bulunmaktadır. İşbu çalışmanın amacı da söz konusu ihtiyacı karşılayabilmektir.

Strateji birimleri, kamu mali yönetiminin merkezinde konumlanmış ve kurumsal faaliyetlerin planlı-programlı yürütülebilmesi için kilit rol hasredilmiş, özel nitelikli, elit birimlerdir. Bu birimler, genel olarak mali konulardan oluşan mevzuat temelinde çalışmakta ve bitmek bilmeyen mevzuat değişikliklerine en seri şekilde uyum sağlama sorumluluğu taşımaktadır.

Strateji birimlerinin bir diğer işlevi de üst yönetimle kurum personeli arasında sağlıklı iletişim kurulmasına aracılık etmektir. Bu kritik işlevin farkında olan üst yöneticiler, stratejik yönetim anlayışını daha içten sahiplenerek kurumun misyon ve vizyonunun belirlenen hedefler kapsamında gerçekleşmesine, kurumsal kültürün pekişmesine ve kurumun kamuoyu nezdindeki prestijinin güçlenmesine önemli katkılar sağlayabilmektedir. Strateji birimlerini ve faaliyetlerini umursamayan üst yönetimler ise kısa vadede kurum içi etkili iletişim ortamının tesisinde başarısız olmakta, orta ve uzun vadede ise kurumsal amaç ve hedeflerde istenmeyen sapmalarla yüzleşmek durumunda kalmaktadır.

Kamusal faaliyetlerin düzenli, ahenkli, verimli, etkin, tutumlu ve en önemlisi hukuka uygun şekilde yürütülebilmesi için strateji birimlerinin yapısal ve yaklaşımsal olarak güçlendirilmesi zaruridir. Bu zaruretin karşılanması noktasında yararlı olacağını göz önünde tutarak derlediğimiz işbu eseri özelde strateji birimi çalışanlarının, genelde ise tüm kamu çalışanlarının istifadesine sunuyoruz.

İbrahim ÇETİN & Eylem ÖGEYİK NALDÖKEN

Haziran 2022
Balgat